

VALDÉS PARTICIPA



I Encuentro de Participación Ciudadana
en el desarrollo de Luarca y su Concejo de Valdés

PESCA

Ponente: Don Jesús Varela Bellido
Ex Director General de Pesca del Gobierno de España

Salón de Actos de la Casa del Mar de Luarca 4 de mayo de 2012



Situación y perspectivas del sector pesquero de Luarca

por **Jesús Varela Bellido**

Resumen y conclusiones

La grave situación por la que atraviesa el sector pesquero luarqués no deja de ser reflejo de la general en Asturias y el resto de España. Las notas generales que caracterizan el sector son esencialmente las mismas de todo el litoral asturiano, con el agravante del deterioro adicional que el Occidente asturiano ha venido sufriendo desde mediados del Siglo XX. Desde los últimos intentos en la década de 1960 con la adquisición de dos modernas unidades pesqueras en hierro, la flota se ha ido haciendo más pequeña y especializada en artes menores con la consiguiente y cada vez mayor sobreexplotación del caladero. Las grandes inversiones en infraestructuras en tierra (puerto, lonja) se han visto acompañadas de una reducción de las capturas tan progresiva como inexorable. Las duras condiciones de trabajo y el total desinterés de las nuevas generaciones, con mejores condiciones de trabajo en tierra, han llevado al envejecimiento de la población de pescadores hasta niveles de insostenibilidad a medio plazo.

Situación actual

Las notas que caracterizan al sector son:

1.- El estancamiento de las capturas:

Desde hace unos años, las capturas de la pesca en España siguen un patrón decreciente, debido a varios factores, de entre los cuales el más importante es la sobreexplotación de los caladeros.

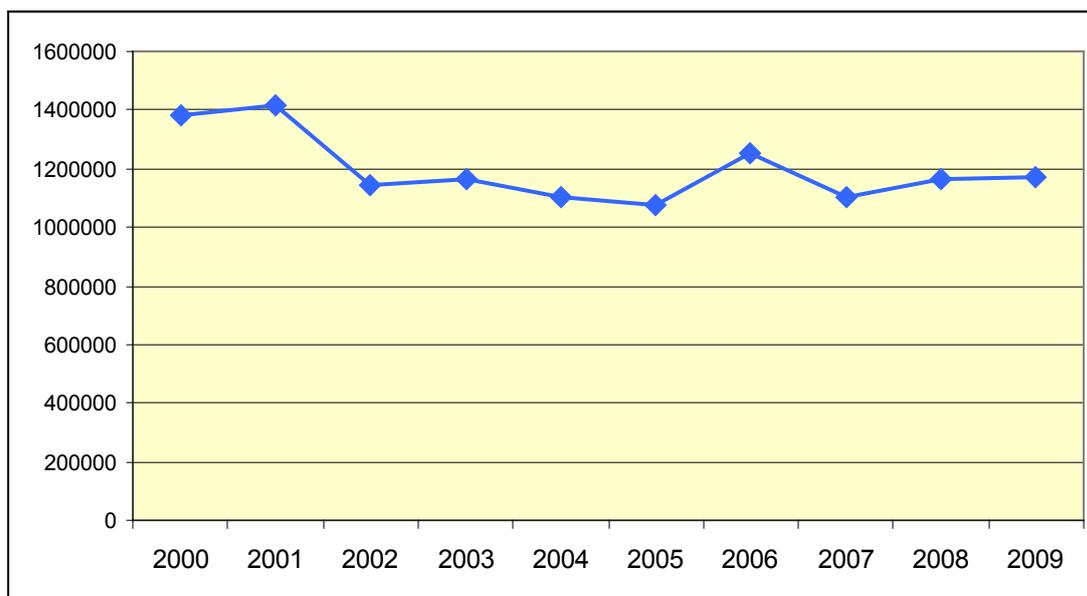
Aún habiéndose reducido el número de buques de la flota española que faenan en las aguas nacionales y comunitarias, el esfuerzo pesquero sigue siendo muy alto, lo que hace que se continúe ejerciendo una intensa presión sobre un recurso que en ocasiones está en serio peligro de desaparición.

A pesar de la reducción que se ha realizado de los buques y los GT's, las nuevas tecnologías aplicadas a la pesca proporcionan a las unidades de la flota una capacidad pesquera muy superior de la que disponían los buques más antiguos.

Esta sobreexplotación se ha intentado paliar mediante la implantación de TAC's, planes de recuperación, planes de gestión, paralizaciones temporales de la actividad pesquera y vedas, que no han conseguido solucionar el problema existente de sobreexplotación.

La situación se ha agravado con el aumento de las importaciones de especies pesqueras directamente competidoras con las capturadas por la flota de Luarca.

Capturas España (Toneladas)

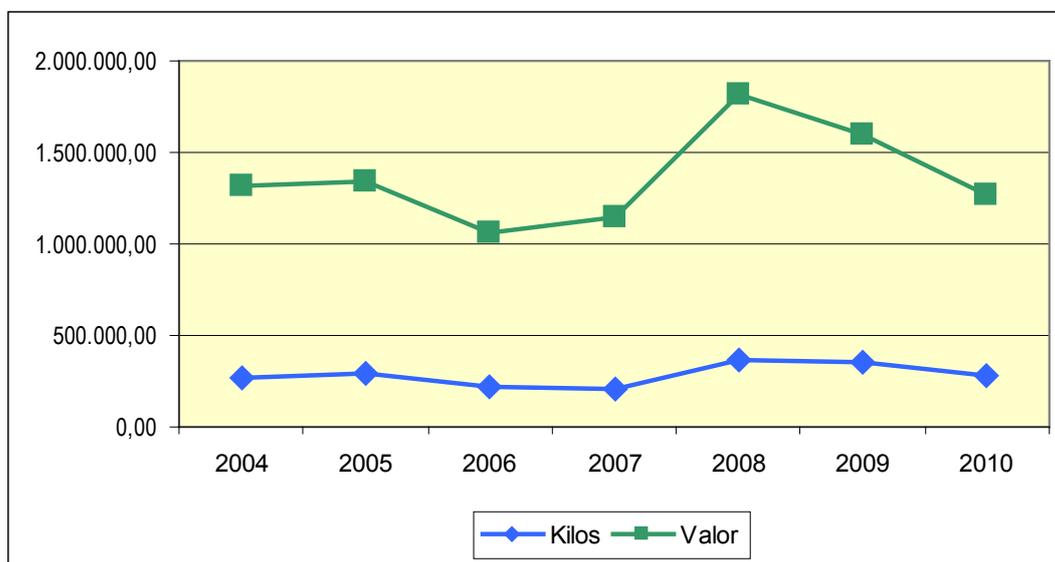


Fuente: FAO

2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
1.381.188	1.416.844	1.145.527	1.163.484	1.104.407	1.072.979	1.254.726	1.101.589	1.167.331	1.171.509

Fuente FAO

Desembarcos en la Lonja de Luarca



Fuente: Consejería de Medio Rural y Pesca. Gobierno del Principado de Asturias

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Kilos	271.263	295.514	214.940	209.222	362.530	355.184	280.514
Valor	1.316.360	1.343.758	1.060.882	1.151.832	1.811.609	1.600.970	1.272.641

Fuente: Consejería de Medio Rural y Pesca. Gobierno del Principado de Asturias

2.- El aumento de los costes variables de la explotación:

Es un hecho ampliamente conocido que la partida de los combustibles, que suponen aproximadamente el 65% de los costes de explotación de los buques de pesca, han aumentado enormemente su precio, superando en mucho el 300% en los últimos años.

Igualmente, y aunque en menor medida, en los últimos años se ha venido produciendo un constante encarecimiento de los artes de pesca, del cebo para la pesca, de los pertrechos y los alimentos que se consumen a bordo de los buques pesqueros,

Estos factores afectan muy negativamente a la rentabilidad de las empresas pesqueras, que en muchos casos han dejado de ser rentables y los armadores obtienen sus ingresos directamente de su actividad como patrón del buque en vez de los beneficios de la empresa.

3.- El estancamiento en el valor de la primera venta y alza constante de los precios de venta al público:

Durante los pasados años, el precio obtenido por los productos pesqueros en la Lonja de Lluarca se ha mantenido estancado, con los siguientes precios medios:

Precios medios de venta en la Lonja de Lluarca

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
CRUSTÁCEOS	13,78	13,69	13,67	12,70	17,00	14,83	13,44
MOLUSCOS	4,93	4,84	4,73	4,58	4,92	4,48	4,38
PECES	3,88	3,76	4,11	4,97	4,52	4,18	4,17

Fuente: Consejería de Medio Rural y Pesca. Gobierno del Principado de Asturias

Hay que tener en cuenta que el porcentaje del pescado en las descargas en este puerto suponen entre el 73% y el 92% del total descargado, lo que hace que el precio medio general obtenido en primera venta haya sido en el año 2010 de 4,54 €/Kg., inferior incluso al obtenido en el año 2004, donde se pagó un precio medio de 4,85 €/Kg. en términos absolutos, sin aplicar las diferencias de la inflación.

Para el consumidor habitual, el pescado tiene un precio elevado, según se refleja en el Estudio de mercado del Observatorio del Consumo y la Distribución Alimentaria del MARM.

Si bien es cierto que el precio global del pescado ha bajado en los últimos años, los productos procedentes de la pesca en fresco han tenido un precio en alza constante, solamente corregidos por el consumo masivo de productos congelados y por los productos de la acuicultura.

La cadena de comercialización del pescado en fresco se compone de varias etapas, en cada una de las cuales se repercuten sus costes al producto final, exceptuando en la primera venta, que al ser mediante subasta, no se tienen en cuenta los costes de la captura del pescado y las diversas labores que se realizan a bordo.

4.- El envejecimiento de la población pesquera:

Si bien hace unos años la pesca era una actividad en la que se podían obtener buenas retribuciones, actualmente no lo es tanto.

El sistema de retribución que está implantado en el sector pesquero es el pago “a la parte”, en el que tras descontar del monto obtenido por la venta del pescado los gastos ocasionados durante la marea (combustible, aparejos, pertrechos, etc), el resto se distribuye entre el armador y la tripulación en los porcentajes convenidos.

Con el estancamiento de los precios en primera venta, el aumento de los costes de explotación y la inflación, queda evidente que los ingresos obtenidos por los pescadores son cada vez menos satisfactorios.

Si a esto se le añade la dureza del trabajo a realizar, las condiciones en las que se realiza y la peligrosidad de la actividad, resulta difícil entusiasmar a los jóvenes de las localidades costeras para enrolarse en los buques pesqueros, y han preferido dedicarse a otras actividades en tierra, dejando a la flota sin el necesario relevo generacional.

La falta de personal cualificado para la actividad pesquera se ha solventado aumentando la edad del personal embarcado y con la contratación de pescadores extracomunitarios para completar las tripulaciones.

5.- La falta de alternativas y de incentivos atractivos para el abandono de la actividad:

Esto, junto con las duras condiciones laborales hacen que, como consecuencia, la rentabilidad de las explotaciones sea muy baja especialmente si se compara con otras empresas en tierra con similar inmovilizado.

El sistema de distribución comercial se traduce en que los principales beneficiarios de la comercialización de pescado y marisco son los asentadores y distribuidores al por mayor y al detalle. El precio del pescado es muy bajo para el pescador y muy alto para el consumidor.

El recurso en franco agotamiento

Tanto en especies demersales como en pelágicos, el recurso se viene resintiendo del creciente esfuerzo pesquero sufrido durante los últimos años. En efecto, aunque la Administración ha intentado limitar el aumento del esfuerzo pesquero por la vía de la potencia y del arqueado de las embarcaciones, la realidad es que la disminución de las capturas es manifiesto en todas las especies. Por otro lado, lo peor es que el mantenimiento del esfuerzo es contrario a la mejora de las condiciones de seguridad a bordo. Además, la mejora en la eficiencia en las capturas derivada de las mejoras que aporta la tecnología tanto en electrónica (sondas, radares y sistemas de localización (GPS) como en las prestaciones de los aparejos).

Este pernicioso proceso se complementa con una caída en los rendimientos de las explotaciones

Las características de la costa y el mar Cantábrico suponen una buena defensa del recurso, pero no lo suficiente como para compensar las mejoras en la “eficiencia” extractiva

El espacio pesquero español se organiza en 8 regiones (noroeste, cantábrica, tramontana, levantina, surmediterránea, suratlántica, Balear y Canarias). Las más importantes son las del noroeste.

La producción pesquera presenta los siguientes rasgos:

- Las especies capturadas son peces mayoritariamente moluscos y crustáceos. Destaca por su valor el pescado blanco y por su tonelaje las sardinas y anchoas, seguidas del atún y el bonito.
- El destino de la pesca es el consumo humano. Predomina el pescado en fresco, aunque aumentan las formas de transformación industrial: salazón, conserva, congelación y reducción.
- La pesca desembarcada, experimentó un gran crecimiento hasta 1976 por el aumento de la demanda interna, la libertad de pesca y el crecimiento de la flota pesquera. Desde entonces desciende por el agotamiento de los caladeros nacionales, por las restricciones internacionales a la libertad de la pesca y por las cuotas comunitarias. Desde 1990 cierta recuperación.

La crisis y los problemas de la actividad pesquera

La actividad pesquera en la actualidad está en crisis, se refleja en:

- El descenso de la población activa en este sector.
- La disminución de la contribución al PIB.
- El comercio exterior es deficitario por el elevado consumo interno que obliga a importar pescado.

Los problemas causantes de la crisis son: recursos insuficientes con la actividad pesquera de la flota española, y tienden a reducirse por el deterioro medioambiental de las aguas.

El problema de los caladeros

La pesca se realiza en caladeros (lugares apropiados para calar o tirar las redes). El problema es el agotamiento de los caladeros nacionales y las restricciones en los comunitarios e internacionales.

- Los caladeros nacionales ofrecen modestos recursos porque la plataforma continental es reducida, una explotación masiva ha sido llevada a cabo por la flota artesanal (integrada por pequeñas embarcaciones que no pueden alejarse de la costa).
- Los caladeros comunitarios están sometidos a un sistema de cuotas. Estas se fijan cada año por la Unión Europea, solo se puede pescar una cantidad máxima establecida y se reparte entre los barcos autorizados.
- Las restricciones en los caladeros internacionales empezaron 1974. Se inició un proceso de ampliación de las zonas económicas de pesca, fue sancionado por la ONU. La flota pesquera española pasó a depender de acuerdos pesqueros con otros países y a reducir las capturas. Los principales caladeros ajenos están en el Atlántico y en el Índico occidental.

Los problemas estructurales de la pesca

La población activa se define por su disminución y envejecimiento.

- La disminución motivada por la crisis de la pesca artesanal; por la mecanización del trabajo y por la reducción de licencias de pesca.
- El envejecimiento afecta a la población que trabaja en la flota artesanal.

La flota pesquera presenta problemas:

- En la actualidad, su tamaño es excesivo. Hasta 1977 creció por el aumento de la demanda de pescado (mejora del nivel adquisitivo, por el bajo precio del combustible; por el libre acceso a los caladeros internacionales, por las facilidades para la renovación y modernización), afectaron a la flota de altura y de gran altura. Pero con el encarecimiento del petróleo y el establecimiento de las zonas económicas exclusivas de pesca en las 200 millas, su tamaño resultó excesivo, el crecimiento anterior no fue racional, pues la construcción de nuevos barcos no se acompañó del desguace de los viejos.

- Existe un excesivo número de embarcaciones de pequeño tonelaje, anticuadas tecnológicamente, que no puede alejarse de la costa, y contribuyen a la sobreexplotación de los caladeros nacionales.

Los problemas medioambientales

Estos problemas se deben a la sobreexplotación de los recursos pesqueros y a la contaminación de las aguas por vertidos agrarios, urbanos, industriales y de petróleo.

La política pesquera: Regulación y reconversión del sector

Para solucionar los problemas de la pesca, se lleva a cabo una política de regulación y reconversión del sector, se enmarca en la política pesquera comunitaria, formalizada desde 1983. Supone para España una renuncia a su soberanía a favor de las directrices comunitarias, consecuencias:

- España se ha integrado en el mercado interior comunitario, cuenta con Organizaciones Comunes de Mercado que fijan el precio de los productos pesqueros.
- Los intercambios con la Unión Europea se han liberalizado
- Se han adoptado las medidas comunitarias de regulación, reconversión y protección medioambiental.

La regulación del acceso a los caladeros

La Unión Europea regula el acceso español a los caladeros comunitarios y gestiona los acuerdos pesqueros con otros países. Esto presenta ventajas para España, dado el enorme peso internacional de la UE; pero también inconvenientes, que a veces la Unión antepone cuestiones políticas antes que la defensa de los intereses de una flota concentrada en España y Portugal, captura alimentos poco valorados en territorio comunitario.

Los acuerdos con Marruecos son antiguos, pero ante la falta de renovación la UE está suscribiendo convenios con otros países africanos y del Índico.

En el caso de Luarca apenas hay una unidad que pesca en aguas comunitarias (por cierto con una rentabilidad bastante razonable). El resto de la flota faena en “bajura” y depende del estado del recurso en la zona geográfica próxima dentro de la plataforma continental.

La reconversión y ajuste estructural

La Unión Europea ha obligado a España a llevar a cabo una política de ajuste estructural con el fin de reconvertir y modernizar su flota y desarrollar actividades en las zonas afectadas por la reconversión. La Unión ha aportado ayudas.

Sus principales medidas han sido:

- La reducción del tamaño y número de las embarcaciones para adaptarlas a las exigencias actuales y futuras, eliminando el teórico exceso de capacidad.
- El traspaso de barcos a empresas pesqueras conjuntas con otros países.
- La renovación y modernización de la flota y la mejora del equipamiento de los puertos.
- La concesión de ayudas a las regiones afectadas negativamente por la reconversión, destinadas a crear infraestructuras para que resulten atractivas para otras inversiones y a costear la formación de personas que han perdido o a punto de perder el empleo. Esta es desde luego la vía principal de canalización de recursos financieros hacia el sector.
- El desarrollo de los cultivos marinos (acuicultura) y de la investigación sobre nuevas formas de obtener recursos del mar. En este aspecto las dificultades provienen tanto de la geografía de la costa y de los fuertes y frecuentes temporales como de la acción de movimientos ecologistas radicales hasta ahora con fuerte apoyo político.

La acuicultura

La acuicultura puede ser una solución al déficit de productos pesqueros. Desde luego a largo plazo cabe esperar que en los países europeos se convierta en la fuente de obtención de proteínas de origen piscícola más importante.

España tiene condiciones favorables:

Costas largas y de características diferentes, permiten diversas utilizaciones

Clima apropiado

Posibilidad de explotar especies de calidad que garanticen alta rentabilidad

Por ello está siendo impulsada desde el interior de país, promoviendo la construcción de instalaciones conjuntas entre la administración central y autonómicas y desde la Unión Europea.

De nuevo la situación de Asturias y más particularmente de Lueca es claramente más desfavorable, como ya se ha señalado.

Hay dos tipos de acuicultura:

La acuicultura de agua dulce

Sus actividades diversas:

- Cría de peces: para consumo humano (trucha arco iris) >Galicia, Cataluña y ambas Castillas.
- Astacicultura (cría de crustáceos) cangrejos rojos, camarones >Guadalquivir, Doñana.
- Producción de huevos y de animales para la repoblación (alevines de salmón, carpa real, etc.).

Su problema principal es el continuo crecimiento de los costes de producción, que no puede solventarse con un incremento del precio del producto debido al exceso de oferta y a la competencia internacional.

La acuicultura marina

Sus actividades principales son:

- Moluscos (mejillón) >Galicia
- Ostras >Galicia
- Almejas >Costas Catalanas
- Peces (lubina, la dorada y el rodaballo)

La acuicultura marina puede ser:

- Extensiva: interviene en algunas fases de la producción.
- Intensiva: interviene en todo el proceso vital de la especie.

La política frente a los problemas medioambientales

Se han adoptado medidas para hacer frente a los problemas medioambientales de sobreexplotación y contaminación, como:

- El establecimiento de cuotas.
- La restricción o prohibición de las artes de pesca más indiscriminadas.
- La recuperación de los caladeros nacionales, con medidas como:
 - » La repoblación marina
 - » La defensa de las tallas mínimas
 - » El incremento de la vigilancia pesquera
 - » La lucha contra la contaminación

Perspectivas

Por desgracia las perspectivas para la pesca en la zona de Luarca, de forma similar al resto de Asturias y el Cantábrico en general, no pueden ser más sombrías. El principal problema surge del hecho de que el resto del sector está en situación similar o peor tanto en el litoral asturiano como en el resto de España. Además, la coyuntura económica general de España y del mundo no puede ser más negativa. En suma, si las soluciones en condiciones normales eran ya drásticas, en la situación actual todo se complica aún más. Las primeras medidas del nuevo gobierno de España se enfocan esencialmente a la reducción de los gastos y al aumento de los ingresos presupuestarios. De hecho Asturias ha sido la Comunidad Autónoma más afectada en el primer paquete de medidas del nuevo gobierno. En este escenario no es previsible un aumento de los fondos hacia Asturias, mucho menos al sector y menos aún hacia Luarca y su comarca.

En este contexto se hace más complicado aún contar con recursos presupuestarios adicionales, que, obviamente habría que detraer de otras partidas.

Actuaciones

En realidad no hay una única solución sino la suma de un conjunto de medidas todas ellas parciales y complementarias. Pueden ser de dos tipos:

Las que se refieren al propio sector y las que se refieren a aspectos relacionados con otras áreas de actividad.

Entre las primeras cabe destacar, en primer lugar, y como más evidente la disminución drástica del esfuerzo pesquero bien mediante la limitación del acceso al recurso (por cantidad TAC o por épocas de veda) o bien mediante la paralización transitoria (o más radical) definitiva de flota.

Creación de condiciones para el abandono de la actividad extractiva y recolocación en actividades sustitutivas de las que quizás la más clara sea la acuicultura.